

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום

בקשה מספר 25169 (פרוטוקול ועדת תקשוב מספר 10/26)

נושא:

אישור הועדה להתקשרות עם חברת אמן כספק יחיד, לרכישת תחזוקה לתשתית האינפורמטיקה.

רקע:

שרת אינפורמטיקה המותקן במשרד מזה מספר שנים הינו פלטפורמה אשר מספקת מענה רחב למגוון תחומים הנוגעים לאינטגרציה, חסבה, ובקרת איכות של נתונים בהיבט טכנולוגי, תשתיתי ועסקי.

התחומים המרכזיים שאינפורמטיקה מטפלת בהם: אינטגרציה בין מערכות ללא כתיבת קוד בצורה מאובטחת, חסבות נתונים, **Data Quality** - טיוב ואיכות נתונים. כולל תחקור, טיוב, התאמה, ההעשרה, טיפול בנושא זהויות וכן כלי עבודה לאנליסטים, יכולת עבודה מול שירותי **CDC, WS**, תפיסת שינויים ב**DB** והעברת השינויים כחלק מתהליכים באינפורמטיקה.

השימושים שהמשרד עושה בשרת האינפורמטיקה הינם: ביצוע חסבות נתונים ממערכת לאגסי ישנות למערכות חדשות המוקמות באגף. דוגמא לצרכים בתוכנית העבודה 2018: סנגוריה (השלמת המחוזות), אופק2, חסבת עררים לתנופ"ה, ייעוץ וחקיקה ועוד; גזירת נתונים ממערכות תפעוליות למאגר מרכזי המשמש בסיס למערכות ה- **BI** וכן עבור גזירות לפרויקט חשיפת מאגרים – **DataGov**; הפתרון מאפשר גמישות רבה תוך שימוש בטכנולוגיה אחידה עבור **Web, real time**; **Data Quality, services** ועוד; בשימוש נרחב בממשקי נתונים רבים בין המשרד למשרד ובין המשרד לבנקים ובתוך המשרד. הפתרון נמצא יעיל ובשימוש גם בניתור מערכות ושרתי מידע. כל ממשקי קליטת ועיבוד הנתונים עבור ה- **BI** ממומשים בכלי זה.

יצוין, כי במהלך 2025 אגף טכנולוגיות דיגיטאליות ומידע ביצע בדיקות למציאת חלופות לכלי, מהבדיקה עלה כי למרות שקיימים מוצרי מדף נוספים, מוצרים אלו מלווים בעלויות רישוי גבוהות ומורכבות הטמעה, ואינם מספקים יתרון מכריע על פני המערכת הקיימת לכלל צורכי המשרד.

בהתאם לדברי נציגי אגף טכנולוגיות דיגיטליות, בעקבות המסקנות הללו ועם בשלות מוצרי ה- **GenAI** שהחל שימוש בהם במשרד ונתן תוצאות טובות ביכולת פיתוח, הוחלט על בחינת חלופת העתיד: פיתוח **ETL** מבוסס **AI** ו-**Python**. המסקנה הייתה כי ניתן להחליף את המוצר אולם נדרש להארכת הרישוי לצורך החלפת הגיבויים הקיימים בכדי לא לפגוע בתפקוד השוטף.

לאור האמור, ועל מנת לשמור על רציפות תפעולית, נדרשת הארכת התקשרות לשנה אחת לצורך השלמת תהליך האפיון, הכתיבה מחדש והבדיקות של כלל הממשקים הקריטיים ללא פגיעה בפעילות המשרד.

החלטה:

בפני חברי ועדת הפטור המשרדית הונחו פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני תקשוב מס' 10/26 וחוות דעת הגורם המקצועי מר ששון סופרי, מנהל אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע, ממנה עולה כי שרת אינפורמטיקה הנו פלטפורמה אשר מספקת מענה רחב למגוון תחומים הנוגעים לאינטגרציה, הסבה ובקרת איכות של נתונים בחיבט טכנולוגי, תשתיתי ועסקי וכי המשרד עושה שימוש בפלטפורמה לפיתוח תהליכי הסבה בין מערכות ישנות לחדשות וכי חברת א.מ.ן הינה החברה היחידה בארץ המורשה על ידי היצרן למכור את המוצר ולספק עבור שירותי תחזוקה.

הבקשה מובאת לפני הוועדה זאת לאחר שבוצע הליך מקדמי של פרסום הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד בהתאם להוראות תקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ, ועד למועד האחרון להגשת השגות, שנקבע ליום 21/01/2026 לא התקבלו השגות על היות החברה ספק יחיד למתן השירות.

לאור האמור, ועד לחשלמת ההיערכות המשרדית להחלפת המוצר כפי שצויין לעיל, הוועדה מאשרת את ההתקשרות בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ ומסווגת אותה בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ, כהתקשרות עם ספק יחיד.

תוקף ההתקשרות: החל מיום 01/03/2026 ועד ליום 28/02/2027.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 80,432 דולר לא כולל מע"מ.

אופן הרכישה : 23 - פטור ממכרז

סיבת הפטור: 01 – ספק יחיד – תקנה 3(29)



גלעד שמיר
חשב המשרד



עו"ד – יעל קוטיק
יועמ"ש המשרד



איתמר דוננפלד
מנכ"ל המשרד - יו"ר



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 10/26-1

יחידת מונטה	אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע
שם המונה	חיה וסלי
תפקיד המונה	
שם ועדת מכרזים	מכרזים לענייני תקשוב
תאריך	21/01/2026
מס' בקשה	25169

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גרניצה	יו"ר
נמרוד ארצי	חבר
גלעד שמיר	חבר
אבי חוד	חבר
ששון סנפרי	חבר
כטאן נאנס	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נשוא ההתקשרות	התקשרות בפטור ספק יחיד עם חברת אמן מחשבים בע"מ לרכש דמי שימוש שנתי לתשתית אינפורמטיקה עבור המשרד
סוג הבקשה	אישור התקשרות
תאור תהליך הבחירה	

דשם	נאנס כטאן
-----	-----------



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 10/26-1

רקע:

שרת אינפורמטיקה המותקן במשרד הינו פלטפורמה אשר מספקת מענה רחב למגוון תחומים הנוגעים לאינטגרציה, הסבה, ובקרת איכות של נתונים בהיבט טכנולוגי, תשתיתי ועסקי.

התחומים המרכזיים שאינפורמטיקה מטפלת בהם:

1. אינטגרציה בין מערכות ללא כתיבת קוד בצורה מאובטחת
 2. הסבות נתונים
 3. Data Quality - טיוב ואיכות נתונים. כולל תחקור, טיוב, התאמה, החעשרה, טיפול בנושא זהויות וכן כלי עבודה לאנליסטים
 4. יכולת עבודה מול שירותי WS
 5. CDC, תפיסת שינויים בDB והעברת השינויים כחלק מתהליכים באינפורמטיקה.
- השימושים שהמשרד עושה בשרת האינפורמטיקה הינם:

1. ביצוע הסבות נתונים ממערכת לאגסי ישנות למערכות חדשות חמוקמות באגף. דוגמא לצרכים בתוכנית העבודה 2018: סגוריה (השלמת המחוזות), אופק2, הסבת עררים לתנופ"ח, ייעוץ וחקיקה ועוד.
 2. גזירת נתונים ממערכות תפעוליות למאגר מרכזי המשמש בסיס למערכות ה-BI וכן עבור גזירות לפרויקט חשיפת מאגרים – DataGov
 3. הפתרון מאפשר גמישות רבה תוך שימוש בטכנולוגיה אחידה עבור Data, Web services, real time Quality ועוד.
 4. בשימוש נרחב בממשקי נתונים רבים בין המטטרה למשרד ובין המשרד לבנקים ובתוך המשרד. הוא נמצא יעיל ובשימוש גם בניתור מערכות ושרתי מידע. כל ממשקי קליטת ועיבוד הנתונים עבור ה-BI ממומשים בכלי זה.
- המשרד מתקשר מספר שנים עם חברת אמן לצורך רכישת תחזוקה לתשתית האינפורמטיקה.

בפרוטוקול תקשוב 175/21 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת אמן לצורך רכישת תחזוקה לתשתית האינפורמטיקה זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ותקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, החל מיום 01/03/2022 ועד ליום 28/02/2023 כאשר למשרד נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בשנתיים נוספות ועד ליום 28/02/2025, שנה בכל פעם. בהיקף של עד 43,424 דולר לא כולל מע"מ ועד 5,000 דולר לא כולל מע"מ לשעות מומחה. היקף ההתקשרות כולל האופציות עד 130,272 דולר + מע"מ ועד 5,000 דולר + מע"מ לשעות מומחה.

בפרוטוקול תקשוב 165/22 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת אמן לצורך רכישת תחזוקה לתשתית האינפורמטיקה זאת בהתאם לתקנה 3ג(א) לתח"מ, החל מיום 01/03/2023 ועד ליום 28/02/2024 בהיקף של עד 64,258 דולר לא כולל מע"מ ולפי הפירוט הבא:

1. דמי תחזוקה לתשתית אינפורמטיקה – 4 ליבות – עד 43,424 דולר לא כולל מע"מ



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 10/26-1

2. יישור קו לתחזוקה לשתי הליבות הנוספות – עד 20,834 דולר לא כולל מע"מ וחל מיום 01/05/2023 ועד ליום 28/02/2024.

בפרוטוקול תקשוב 147/23 אישרה הועדה את החתקשרות עם חברת אמן לצורך רכישת תחזוקה לתשתית האינפורמטיקה זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ואישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, החל מיום 01/03/2024 ועד ליום 28/02/2025 בהיקף של עד 72,960 דולר לא כולל מע"מ.

בפרוטוקול תקשוב 22/24 אישרה הועדה את הארכת תוקף הזמנה מס' 4502102822 לצורך ניצול יתרת התקציב וללא עלות נוספת, זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, החל מיום 11/03/2024 ועד ליום 28/02/2025.

להלן טבלת סיכום ההתקשרויות מול הספק:

פרוטוקול	תאריך	תקופה	סכום \$ לפני מע"מ
175/21	תחזוקת אינפורמטיקה	01/03/2022 - 28/02/2023	עד \$ 43,424
פרסום ספק יחיד, אופציה לשנתיים	50 שעות מומחה		\$ 5,000
64/22	תוספת 2 ליבות	01/05/2022 - 30/04/2023	\$ 25,000
165/22	תחזוקת אינפורמטיקה + יישור קו לתוספת 2 ליבות	01/03/2023 - 28/02/2024	עד \$ 64,258
147/23	תחזוקת אינפורמטיקה	01/03/2024 - 28/02/2025	עד \$ 72,960
22/24	הארכת תוקף הזמנת רכש 4502102822	11/03/2024 - 28/02/2025	0
10/25	חידוש רישוי	28/02/2026 – 01/03/2025	עד 75,880 דולר
		סה"כ	\$ 210,642

במהלך 2025 האגף ביצע בדיקות למציאת חלופות לכלי ה- ETL שבשימוש האגף:

1. עולם ה ETL וה iPaaS בעידן הענן:

מערך הנתונים של המשרד מתבסס מזה כעשור על פלטפורמת Informatica PowerCenter בעוד שכלי ETL מסורתיים נועדו לשינוע נתונים בין בסיסי נתונים מקומי (On-Premises), שוק ה iPaaS (Integration Platform as a Service) המודרני מציע פלטפורמות ענן המשלבות אינטגרציית נתונים, אפליקציות וניהול API תחת מעטפת אחת.

כלים אלו, כפי שנסקרו בדו"ח גרטנר פברואר 2025, כוללים שחקנים מובילים (Leaders) כמו Workat, Informatica Hybrid ושחקנים בעלי חזון (Visionaries) כמו SnapLogic.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 10/26-1

הכלים החדשים מתאפיינים בשימוש בבינה מלאכותית (Generative AI) לטובת אוטומציה של בניית תהליכים (Pipelines) וקישוריות רחבה למקורות NoSQL וענן.

2. בדיקת חלופות והשוואת מוצרים - מקרה בוחר:

במסגרת המעבר לענן, נדרש פתרון להסבת נתונים מורכבת מקורות מידע מ-SQL ונדרש לעבוד בהיררכיה עם מסד נתונים מסוג NoSQL בשם MongoDB הכוללת טיפול במבנים היררכיים ושדות NULL. בוצעה השוואה מקיפה בין מספר מוצרים מובילים:

- Informatica Hybrid: קיבלה את הציון הממוקל הגבוה ביותר (89) אך נכשלה לחלוטין בדרישת החובה לעבודה עם היררכיות ב-MongoDB-ציון (0).
- SnapLogic: דורגה בציון 88 וזו המוצר היחיד שעמד בדרישות ה-POC מול MongoDB (ציון 8), והוא מציע למעלה מ-1,000 קונקטורים מוכנים. עם זאת, עלותו היא הגבוהה ביותר - \$ 175,000 לשנה.
- Workato: קיבלה ציון של 74 ולא נמצאה מתאימה לצורכי ההסבה המורכבים.
- Riverty: פרשו מהתהליך בשל חוסר יכולת לתמוך בדרישות המשרד.

מסקנה: למרות שקיימים מוצרי מדף נוספים, הם מלווים בעלויות רישוי גבוהות ומורכבות הטמעה, ואינם מספקים יתרון מכריע על פני המערכת הקיימת לכלל צורכי המשרד.

בעקבות המסקנות הללו ועם בשלות מוצרי ה-GenAI שהחל שימוש בהם במשרד ונתן תוצאות טובות ביכולת פיתוח, הוחלט על בחינת חלופת העתיד: פיתוח ETL מבוסס AI ו-Python. לאור מגבלות מוצרי המדף, ביצע המשרד ניסוי מהפכני (POC) להחלפת הלוגיקה של אינפורמטיקה בקוד Python אופטימלי שנוצר באמצעות כלי GenAI.

תהליך הבדיקה שנעשה:

1. אפיון אוטומטי: יצוא מפות ה-Informatica לקבצי XML והזנתם ל AI לצורך יצירת מסמך אפיון מדויק.
2. פיתוח איטרטיבי: כתיבת קוד Python מודולרי על ידי ה AI, תוך ביצוע סבבי דיוק לאופטימיזציה ביצועים.
3. תוצאות הבדיקה: פרויקט APAC תהליך שארך כ 30 דקות באינפורמטיקה בוצע ב 42 שניות בלבד בקוד ה Python החדש (שיפור של פי 40 ומעלה בביצועים), עם דיוק של 99.9%.
4. יתרונות הגישה: חיסכון בעלויות רישוי, שליטה מלאה בקוד המקור, ביצועים עדיפים ותחזוקה פשוטה מבוססת שפה נפוצה.
5. סיכום ומסקנות: ניתן להחליף את המוצר אולם נדרש להארכת הרישוי לצורך החלפת הגיובים הקיימים בכדי לא לפגוע בתפקוד השוטף.



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 10/26-1

6. הוכחת ההיתכנות איששה כי ניתן להעביר את כלל הגיובים הקיימים כ-50-45 תהליכים, כולל 5-7 גיובים של מחלקת BI המיועדים למעבר ב-2026.

הנימוק להארכת הרישוי בשנה נוספת:

- **זמן הסבה:** להערכת היחידה המקצועית, נדרשת תקופה של כשנה אחת (עד סוף 2026, תחילת 2027) להשלמת תהליך האפיון, הכתיבה מחדש והבדיקות של כלל הממשקים הקריטיים ללא פגיעה בפעילות המשרד.
- **רציפות תפעולית:** מערכת אינפורמטיקה מריצה כיום עשרות תהליכים קריטיים (אפי"כ, תאגידים DataGov ועוד) עד להשלמת ה"גשר" הטכנולוגי ל Python, השבתת המערכת תשתק את יכולת המשרד לעבד נתונים ולקבל החלטות.
- **עלות:** העלות המבוקשת לרישוי ותחזוקה (באמצעות חברת אמן) עומדת על \$ 80,432 שהינה נמוכה משמעותית מעלות המעבר לכל כלי iPaaS חלופי אחר בשוק.

המשך השימוש בשרת הינו חיוני והוא מותנה ברכישת שירות שנתי, למשרד לא עומדת חלופה אחרת מלבד התקשרות עם הספק היחידי המוסמך מטעם היצרן למתן השירות לשרת האינפורמטיקה המותקן במשרד.

כעת נדרש לחדש רישוי לכלל הרישיונות.

לאור האמור, בוצע פרסום מקדים על כוונתו להתקשר עם חברת אמן כספק יחיד בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ לצורך מתן שירות התחזוקה ועד המועד האחרון להשגות שנקבע ליום 21/01/2026 לא התקבלו השגות.

יצוין כי שנה זו תהווה את שנת המעבר הסופית, שבסיומה המשרד יוכל להגיע לעצמאות טכנולוגית מלאה ולבצע Decommissioning למערכת הישנה.

מבוקש:

אישור הועדה להתקשר עם חברת אמן מחשבים בע"מ, לרכש דמי שימוש לתשתית האינפורמטיקה חקיימת במשרד

פריט	כמות	עלות למריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	דמי שימוש לתשתית האינפורמטיקה	1	80432 דולר	אמן	510626070	01/03/2026	28/02/2027
	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית						

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות ימ"ס' החודשים) עד 80432.00 דולר ללא מע"מ



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 10/26-1

החלטה:

בפני הועדה הוצגה פניית אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומיד, וחוו"ד הגורם המקצועי, מר ששון סופרי, ממנה עולה המשך השימוש בשרת הינו חיוני והוא מותנה ברכישת שירות שנתי, וכי למשרד לא עומדת חלופה אחרת מלבד התקשרות עם הספק היחידי המוסמך מטעם היצרן למתן השירות לשרת האינפורמטיקה המותקן במשרד.

בהתאם לחוו"ד מתבקש לחדש רישוי לכלל הרישיונות.

המשרד ביצע פרסום מקדים על כוונתו להתקשר עם חברת אמן כספק יחיד בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ לצורך מתן שירות התחזוקה ועד המועד האחרון להשגות שנקבע ליום 21/01/2026 לא התקבלו השגות.

לאור האמור, הועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ומאשרת את ההתקשרות עם חברת אמן לצורך מתן שירותי תחזוקה לתשתית האינפורמטיקה זאת בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 80,432 דולר לא כולל מע"מ.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/03/2026 ועד ליום 28/02/2027

יצוין כי על פי הצהרת הגורם המקצועי שנה זו תחווה את שנת המעבר הסופית, שבסיומה המשרד יוכל להגיע לעצמאות טכנולוגית מלאה ולבצע Decommissioning למערכת הישנה.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 01. ספק יחיד- תקנה 3(29)

גורם מבצע: אגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

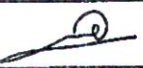
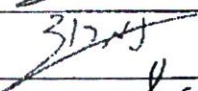
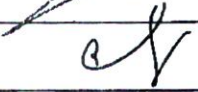
שריון תקציבי:



פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני תקשוב 10/26-1

מס' נעמ"ח:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	סמי גריידי	21/01/2026	
חבר	נמרוד ארצי	21/01/2026	
חבר	גלעד שמיר	21/01/2026	
חבר	אבי חדד	21/01/2026	
חבר	ששון סופרי	21/01/2026	